|  |  |
| --- | --- |
| **BỘ CÔNG AN** | **CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM** |
|  | **Độc lập - Tự do - Hạnh phúc** |
| Số: /TTr-BCA-K02 | *Hà Nội, ngày tháng 12 năm 2020* |

|  |
| --- |
| **DỰ THẢO 3** |

**TỜ TRÌNH**

**Dự thảo Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều**

**của Nghị định số 37/2009/NĐ-CP ngày 23/4/2009 của Chính phủ**

**quy định các mục tiêu quan trọng về chính trị, kinh tế, ngoại giao, khoa học - kỹ thuật, văn hóa, xã hội do lực lượng Cảnh sát nhân dân có trách nhiệm vũ trang canh gác bảo vệ và trách nhiệm của cơ quan, tổ chức có liên quan**

Kính gửi:Chính phủ

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015, Bộ Công an kính trình Chính phủ dự thảo Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định 37/2009/NĐ-CP ngày 23/4/2009 của Chính phủ quy định các mục tiêu quan trọng về chính trị, kinh tế, ngoại giao, khoa học - kỹ thuật, văn hóa, xã hội do lực lượng Cảnh sát nhân dân có trách nhiệm vũ trang canh gác bảo vệ và trách nhiệm của cơ quan, tổ chức có liên quan như sau:

**I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ ĐỊNH**

Hiện nay, tình hình thế giới và khu vực đang có những diễn biến phức tạp, khó lường như: Các vấn đề khủng hoảng kinh tế, xung đột vũ trang, sắc tộc, tôn giáo, khủng bố, tranh chấp lãnh thổ, vấn đề hạt nhân… đe dọa an ninh, an toàn ở nhiều khu vực, quốc gia. Trong nước, tình hình tranh chấp, khiếu kiện xảy ra tại nhiều địa phương và có chiều hướng ngày càng tăng về số vụ, tính chất, mức độ phức tạp, đặc biệt là khiếu kiện kéo dài; các thế lực thù địch thường xuyên lợi dụng vấn đề về chủ quyền biển đảo, dân tộc, tôn giáo, tranh chấp đất đai để kích động biểu tình, gây bạo loạn. Đồng thời cùng với sự phát triển về công nghệ, khoa học - kỹ thuật đã xuất hiện những loại tội phạm, hành vi vi phạm pháp luật với phương thức, thủ đoạn mới, tinh vi hơn.Tình hình trên đã tác động trực tiếp đến công tác bảo vệ an ninh quốc gia, bảo đảm trật tự, an toàn xã hội nói chung và công tác vũ trang canh gác bảo vệ an toàn mục tiêu nói riêng. Qua đánh giá, tổng kết quá trình thực hiện, Nghị định số 37/2009/NĐ-CP đã bộc lộ một số vấn đề vướng mắc, bất cập cần thiết phải sửa đổi, bổ sung kịp thời.

Một số hành vi xâm hại, đe dọa xâm hại mục tiêu chưa được quy định đầy đủ, cụ thể trong các văn bản quy phạm pháp luật, ảnh hưởng trực tiếp đến công tác bảo đảm an ninh, an toàn mục tiêu. Đồng thời, qua hơn 10 năm triển khai thực hiện, Nghị định số 37/2009/NĐ-CP đã bộc lộ một số vướng mắc, bất cập trong quan hệ phối hợp, trách nhiệm của các bộ, ngành, địa phương về công tác bảo vệ mục tiêu cũng như việc xác định mục tiêu, thay đổi các mục tiêu trong danh mục. Cùng với đó là yêu cầu cần sửa đổi một số điều, khoản của Nghị định số 37/2009/NĐ-CP liên quan đến việc viện dẫn các văn bản quy phạm pháp luật đã có sự thay đổi trong 10 năm qua để phù hợp với thực tế hiện nay.

Xuất phát từ những vấn đề nêu trên, việc xây dựng, ban hành Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 37/2009/NĐ-CP là rất cần thiết, kịp thời giải quyết những vướng mắc, bất cập, đáp ứng yêu cầu thực tiễn, bảo đảm cơ sở pháp lý để các cơ quan, tổ chức liên quan và lực lượng Cảnh sát nhân dân triển khai thực hiện nhiệm vụ bảo vệ an toàn mục tiêu và theo kịp xu thế phát triển của đất nước.

Bộ Công an đã phối hợp cùng các bộ, ngành, cơ quan liên quan lập Hồ sơ đề nghị xây dựng Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 37/2009/NĐ-CP và đã được Chính phủ thông qua tại Nghị quyết số 29/NQ-CP ngày 31/8/2020 về việc xây dựng Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 37/2009/NĐ-CP. Trên cơ sở các chính sách đã được Chính phủ thông qua, Bộ Công an đã tập trung làm rõ các nội dung cần sửa đổi, bổ sung đối với Nghị định số 37/2009/NĐ-CP và cụ thể hóa thành những quy định trong dự thảo Nghị định.

**II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM CHỈ ĐẠO VIỆC XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ ĐỊNH**

**1. Mục đích**

Nhằm khắc phục những hạn chế, bất cập của Nghị định số 37/2009/NĐ-CP và các quy định hiện hành có liên quan đến hoạt động bảo vệ an toàn mục tiêu; đáp ứng những thay đổi về yêu cầu nhiệm vụ công tác bảo vệ mục tiêu; hệ thống lại danh mục các mục tiêu quan trọng do lực lượng Cảnh sát nhân dân có trách nhiệm vũ trang canh gác bảo vệ; tạo cơ sở pháp lý chặt chẽ, thuận lợi cho việc bố trí, lắp đặt vọng gác, các thiết bị phục vụ công tác bảo đảm an toàn cho mục tiêu, tăng cường công tác quản lý Nhà nước đối với các mục tiêu quan trọng và bảo vệ an ninh quốc gia, bảo đảm trật tự, an toàn xã hội trong tình hình mới.

**2. Quan điểm chỉ đạo**

- Bảo đảm tính thống nhất của hệ thống pháp luật Việt Nam; phù hợp với chủ trương, đường lối, chính sách của Đảng và Nhà nước về hoạt động bảo vệ an toàn mục tiêu quan trọng và các điều ước quốc tế mà Việt Nam là thành viên; đáp ứng yêu cầu xây dựng, phát triển của đất nước trong tình hình hiện nay.

- Kế thừa những quy định còn phù hợp của Nghị định số 37/2009/NĐ-CP; sửa đổi, bổ sung những nội dung mới nhằm nâng cao hơn nữa hiệu quả công tác bảo vệ mục tiêu trong tình hình mới.

- Nội dung các quy định của Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 37/2009/NĐ-CP phải đảm bảo tính khả thi và ổn định lâu dài.

**III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ ĐỊNH**

Trong quá trình xây dựng dự thảo Nghị định, Bộ Công an đã chủ trì, phối hợp với Bộ Tư pháp, Văn phòng Chính phủ và một số bộ, ngành, cơ quan liên quan thực hiện các hoạt động sau:

1. Thành lập Tổ biên tập Nghị định với sự tham gia của đại diện các đơn vị thuộc Bộ Công an và một số bộ, ngành gồm: Bộ Tư pháp, Bộ Ngoại giao, Bộ Quốc phòng, Bộ Tài chính và Văn phòng Chính phủ.

2. Tổ chức khảo sát thực tế tại một số địa phương để tìm hiểu, nắm tình hình thực tiễn công tác bảo vệ mục tiêu làm cơ sở nghiên cứu, xây dựng dự thảo Nghị định.

3. Tổ chức các cuộc họp Tổ biên tập, lấy ý kiến của thành viên Tổ biên tập; gửi dự thảo lấy ý kiến tham gia của Công an các đơn vị, địa phương và các bộ, ngành có liên quan.

4. Nghiên cứu, tổng hợp giải trình, tiếp thu ý kiến tham gia .

5. Xây dựng báo cáo giải trình, tiếp thu các ý kiến tham gia, chỉnh lý dự thảo Nghị định và các văn bản có liên quan.

6. Đăng tải dự thảo trên cổng thông tin điện tử Bộ Công an, cổng thông tin điện tử Chính phủ theo quy định.

7. Gửi Bộ Tư pháp thẩm định dự thảo Nghị định.

8. Chỉnh lý, hoàn thiện dự thảo Nghị định và Tờ trình Chính phủ theo ý kiến thẩm định, xây dựng báo cáo giải trình, tiếp thu ý kiến thẩm định.

**IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO NGHỊ ĐỊNH**

**1. Bố cục của dự thảo Nghị định**

Dự thảo Nghị định gồm 03 điều, gồm:

- Điều 1. Sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 37/2009/NĐ-CP;

- Điều 2. Trách nhiệm thi hành;

- Điều 3. Hiệu lực thi hành.

**2. Nội dung cơ bản của dự thảo Nghị định**

***Thứ nhất***, tại điểm b khoản 1 Điều 4 Nghị định số 37/2009/NĐ-CP quy định loại mục tiêu: *“Trụ sở Đại sứ quán, cơ quan Lãnh sự các nước, cơ quan Đại diện các tổ chức trực thuộc Liên hợp quốc tại Việt Nam”.* Các mục tiêu này đã có sự thay đổi theo các văn bản quy định về lĩnh vực ngoại giao với tên gọi chính thức là *“Trụ sở cơ quan đại diện ngoại giao, cơ quan lãnh sự, cơ quan Đại diện của tổ chức quốc tế thuộc hệ thống Liên hợp quốc tại Việt Nam”*. Đồng thời, cần bổ sung loại mục tiêu các cơ quan đại diện của tổ chức quốc tế khác tại Việt Nam được Chính phủ cam kết bảo vệ an ninh theo điều ước quốc tế mà Việt Nam là thành viên. Do vậy, cần phải có sự sửa đổi, bổ sung kịp thời để thống nhất về mặt từ ngữ với các quy định hiện hành. Cụ thể:

Sửa đổi điểm b khoản 1 Điều 4 quy định về loại mục tiêu:

*“b) Trụ sở cơ quan đại diện ngoại giao, cơ quan lãnh sự, cơ quan Đại diện của tổ chức quốc tế thuộc hệ thống Liên hợp quốc tại Việt Nam; cơ quan đại diện của tổ chức quốc tế khác tại Việt Nam được Chính phủ cam kết bảo vệ an ninh theo các điều ước quốc tế mà Việt Nam là thành viên”.*

***Thứ hai,*** tại Điều 5 Nghị định số 37/2009/NĐ-CP quy định về thay đổi, bổ sung mục tiêu nhưng chỉ hướng đến việc bổ sung mục tiêu vào danh mục mà chưa quy định trình tự, thủ tục đưa mục tiêu ra khỏi danh mục. Thực tế một số mục tiêu được lực lượng Cảnh sát nhân dân vũ trang canh gác bảo vệ, nhưng hiện cơ quan có mục tiêu đã giải thể, kết thúc hoạt động, không cần thiết phải tiếp tục duy trì vũ trang canh gác bảo vệ, như Ban Chỉ đạo Tây Bắc, Tây Nguyên, Tây Nam Bộ, Đài phát tín Bộ Ngoại giao đã kết thúc hoạt động; trụ sở Ban Cơ yếu Bộ Nội vụ đã được chuyển giao cho Bộ Quốc phòng quản lý, bảo vệ… do vậy cần phải có quy định cụ thể về trình tự, thủ tục, thẩm quyền quyết định đưa mục tiêu ra khỏi danh mục và rút lực lượng Cảnh sát nhân dân vũ trang canh gác bảo vệ tại mục tiêu đó. Cụ thể:

Bổ sung thêm 01 khoản (khoản 2a) thuộc Điều 5 quy định về thay đổi, bổ sung mục tiêu:

“2a.Đối với các mục tiêu thuộc Danh mục nhưng có sự thay đổi về tên, loại, quy mô, tính chất và không còn có tầm quan trọng đặc biệt hoặc không cần thiết phải có lực lượng Cảnh sát nhân dân vũ trang canh gác bảo vệ, Bộ Công an có trách nhiệm phối hợp với các Bộ, cơ quan ngang Bộ, cơ quan thuộc Chính phủ, Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương, cơ quan có mục tiêu báo cáo Thủ tướng Chính phủ đưa mục tiêu ra khỏi Danh mục và rút lực lượng Cảnh sát nhân dân vũ trang canh gác bảo vệ tại mục tiêu đó*.”*

***Thứ ba,*** một số hành vi xâm hại, đe dọa xâm hại mục tiêu chưa được quy định đầy đủ, cụ thể trong các văn bản quy phạm pháp luật, ảnh hưởng trực tiếp đến công tác bảo đảm an ninh, an toàn mục tiêu. Một số văn bản quy phạm pháp luật có liên quan như Nghị định số 167/2013/NĐ-CP ngày 12/11/2013 của Chính phủ có quy định việc xử phạt vi phạm hành chính đối với một số hành vi như vào khu vực cấm, địa điểm cấm mà không được phép, trốn vào đại sứ quán, lãnh sự quán hoặc trụ sở cơ quan, tổ chức quốc tế đóng tại Việt Nam, hoặc hành vi thả diều, bóng bay, chơi máy bay và đĩa bay có điều khiển từ xa tại khu vực sân bay, khu vực cấm... nhưng đối tượng áp dụng của các quy định này chỉ đối với một số cơ quan nhất định mà chưa bao trùm được toàn bộ các mục tiêu quan trọng khác do lực lượng Cảnh sát nhân dân vũ trang canh gác bảo vệ. Đồng thời, để tạo điều kiện thuận tiện cho cán bộ, chiến sĩ làm nhiệm vụ và cơ quan, tổ chức, cá nhân trong việc nắm bắt, thực hiện các quy định của pháp luật, cần việc bổ sung quy định các hành vi xâm hại, đe dọa xâm hại mục tiêu trong Nghị định để đáp ứng tốt những đòi hỏi của tình hình thực tế trong công tác bảo vệ mục tiêu. Cụ thể:

Bổ sung 01 điều (Điều 5a) sau Điều 5:

**“Điều 5a. Những hành vi gây mất an toàn hoặc đe dọa gây mất an toàn mục tiêu**

*1. Vào mục tiêu, vọng gác bảo vệ mục tiêu trái phép.*

*2. Thả diều, bóng bay, tàu bay không người lái và các phương tiện bay siêu nhẹ khác vào khu vực bên trong mục tiêu được bảo vệ.*

*3. Ném gạch, đất, đá, cát hoặc bất cứ vật gì khác vào mục tiêu, vọng gác bảo vệ mục tiêu.*

*4. Vứt rác hoặc bỏ bất cứ vật gì khác lên tường rào và khu vực liền kề với mục tiêu bảo vệ.*

*5. Dừng, đỗ xe trước, xung quanh lối ra, vào mục tiêu, khu vực liền kề mục tiêu.*

*6. Quay phim, chụp ảnh, vẽ sơ đồ mục tiêu khi chưa được phép*

*7. Phá hoại, làm hư hỏng tài sản, hiện vật tại mục tiêu, vọng gác bảo vệ mục tiêu; leo trèo hoặc thực hiện các hành vi khác tác động lên cổng, cửa, tường rào của mục tiêu, vọng gác bảo vệ mục tiêu khi chưa được phép.*

*8. Gây rối, cản trở hoạt động bình thường của cơ quan có mục tiêu bảo vệ.*

*9. Dùng vũ lực, đe dọa dùng vũ lực hoặc cản trở, không chấp hành yêu cầu của lực lượng Cảnh sát nhân dân làm nhiệm vụ vũ trang canh gác bảo vệ mục tiêu.*

*10. Tập trung đông người gây mất trật tự tại khu vực mục tiêu bảo vệ.*

*11. Lợi dụng việc thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn trong bảo vệ mục tiêu để xâm phạm lợi ích của Nhà nước, quyền và lợi ích hợp pháp của tổ chức, cá nhân.*

*12. Các hành vi khác xâm hại mục tiêu, vọng gác bảo vệ mục tiêu theo quy định của pháp luật.”*

***Thứ tư,*** căn cứ Nghị định số 37/2009/NĐ-CP và danh mục các mục tiêu được ban hành kèm theo, Bộ Công an đã tổ chức vũ trang canh gác bảo vệ an toàn cho các mục tiêu theo đúng quy định. Tuy nhiên, thực tế hiện nay, Công an các đơn vị, địa phương vẫn đang tổ chức bảo vệ đối với cả một số mục tiêu ngoài danh mục hoặc mục tiêu thuộc danh mục nhưng không bảo đảm điều kiện theo quy định tại Điều 4 Nghị định số 37/2009/NĐ-CP. Có thể kể đến như một số mục tiêu nhà riêng Đại sứ cơ quan đại diện ngoại giao của nước ngoài tại Việt Nam được Bộ Công an triển khai bảo vệ do có tình hình phức tạp về an ninh trật tự liên quan đến mục tiêu đó, tiềm ẩn nhiều nguy cơ mất an toàn hoặc đối với nhà riêng Đại sứ các nước có mối quan hệ ngoại giao đặc biệt với Việt Nam *(Nhà riêng Đại sứ Hoa Kỳ, Anh sau sự kiện 11/9, Nhà riêng Đại sứ Lào...)* hay một số bệnh viện lớn, trụ sở cơ quan chính quyền các cấp trong những thời điểm nhất định... Do vậy, Bộ Công an đề nghị cần bổ sung vào Nghị định những quy định để lực lượng Cảnh sát nhân dân trong những trường hợp đặc biệt về tình hình an ninh, trật tự có cơ sở pháp lý để triển khai công tác hỗ trợ bảo đảm an ninh, an toàn cho một số mục tiêu thuộc danh mục nhưng không đáp ứng điều kiện theo quy định hoặc bảo vệ các đối tượng có tính chất quan trọng khác nhưng chưa được quy định trong danh mục.

Bên cạnh đó, tại khoản 5 Điều 8 Nghị định số 37/2009/NĐ-CP quy định Bộ Ngoại giao chủ trì, phối hợp với Bộ Công an báo cáo cấp có thẩm quyền bố trí nhà ở (doanh trại) cho cán bộ, chiến sĩ làm nhiệm vụ vũ trang canh gác bảo vệ các mục tiêu ngoại giao. Tuy nhiên qua tổng kết thực tiễn thực hiện quy định này cũng như theo ý kiến đề nghị của Bộ Ngoại giao thì việc giao trách nhiệm này cho Bộ Công an chủ trì sẽ khả thi và hiệu quả hơn, đồng thời cần phải có sự tham gia phối hợp chặt chẽ của Ủy ban nhân dân các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương nơi có mục tiêu đặt trên địa bàn để bảo đảm bố trí quỹ đất phục vụ việc xây dựng doanh trại cho cán bộ, chiến sĩ làm nhiệm vụ. Cụ thể:

Bổ sung 02 khoản (khoản 5 và khoản 9) thuộc Điều 7 quy định trách nhiệm của Bộ Công an trong công tác bảo vệ mục tiêu:

*“5.* *Căn cứ đề nghị của cơ quan có mục tiêu và tính chất quan trọng của mục tiêu để xem xét, áp dụng các biện pháp phù hợp hỗ trợ công tác bảo đảm an ninh, an toàn cho các mục tiêu không đủ điều kiện theo quy định tại Điều 4 Nghị định này.”*

*“9.* *Chủ trì, phối hợp với Bộ Ngoại giao, Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương và các cơ quan có liên quan báo cáo, đề nghị cấp có thẩm quyền bố trí doanh trại cho cán bộ, chiến sĩ Cảnh sát nhân dân vũ trang canh gác bảo vệ các mục tiêu được quy định tại điểm b khoản 1 Điều 4 Nghị định này”.*

***Thứ năm,*** Điều 8 Nghị định số 37/2009/NĐ-CP đã quy định trách nhiệm của Bộ, cơ quan ngang Bộ, cơ quan thuộc Chính phủ, Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương trong công tác bảo vệ mục tiêu nhưng trong thực tiễn xử lý, giải quyết các vụ việc phức tạp liên quan đến an ninh, an toàn mục tiêu bảo vệ chưa phân định rõ ràng và phát huy tối đa vai trò của từng cơ quan, đơn vị như trách nhiệm của Bộ Ngoại giao trong việc xác định các mục tiêu ngoại giao; trách nhiệm của Bộ Quốc phòng trong việc phối hợp xử lý các hành vi xâm phạm mục tiêu từ trên không; trách nhiệm của Ủy ban nhân dân các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương trong việc giải quyết các vụ việc phức tạp tại địa phương và bố trí quỹ đất để xây dựng doanh trại cho cán bộ, chiến sĩ Cảnh sát nhân dân làm nhiệm vụ vũ trang canh gác bảo vệ các mục tiêu ngoại giao. Do vậy cần cụ thể hóa thành các quy định trong Dự thảo Nghị định như sau:

Sửa đổi khoản 5 và bổ sung 02 khoản (khoản 6, khoản 7) Điều 8 quy định về trách nhiệm của Bộ, cơ quan ngang Bộ, cơ quan thuộc Chính phủ, Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương trong công tác bảo vệ mục tiêu:

*“5. Bộ Ngoại giao chủ trì, phối hợp với Bộ Công an xác định mục tiêu trụ sở cơ quan đại diện ngoại giao tại Việt Nam, trụ sở cơ quan lãnh sự tại Việt Nam, trụ sở cơ quan đại diện của tổ chức quốc tế thuộc hệ thống Liên hợp quốc tại Việt Nam và trụ sở cơ quan đại diện của tổ chức quốc tế khác tại Việt Nam được Chính phủ cam kết bảo vệ an ninh theo các điều ước quốc tế mà Việt Nam là thành viên; phối hợp với Bộ Công an, Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương và các cơ quan có liên quan báo cáo, đề nghị cấp có thẩm quyền bố trí doanh trại cho cán bộ, chiến sĩ Cảnh sát nhân dân vũ trang canh gác bảo vệ các mục tiêu được quy định tại điểm b khoản 1 Điều 4 Nghị định này.”*

*“6. Bộ Quốc phòng chủ trì, phối hợp với Bộ Công an và các cơ quan liên quan quản lý bảo vệ vùng trời quốc gia, quản lý điều hành các hoạt động bay; phối hợp bảo vệ mục tiêu, xử lý các hành vi xâm phạm mục tiêu từ trên không theo quy định của pháp luật.”*

*“7. Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương có trách nhiệm chỉ đạo việc bố trí xây dựng, lắp đặt vọng gác, thiết bị phục vụ công tác vũ trang canh gác bảo vệ mục tiêu; bố trí quỹ đất để xây dựng doanh trại cho cán bộ, chiến sĩ Cảnh sát nhân dân vũ trang canh gác bảo vệ các mục tiêu được quy định tại điểm b khoản 1 Điều 4 Nghị định này; chỉ đạo công tác phối hợp bảo đảm an ninh, trật tự tại mục tiêu thuộc địa bàn quản lý”.*

***Thứ sáu,*** Khoản 4 Điều 9 Nghị định số 37/2009/NĐ-CP quy định cơ quan có mục tiêu được bố trí lực lượng Cảnh sát nhân dân vũ trang canh gác bảo vệ có trách nhiệm trang bị cơ sở vật chất, thiết bị bảo vệ, áp dụng công nghệ khoa học - kỹ thuật phục vụ bảo vệ an an ninh, an toàn mục tiêu. Thực tiễn trong quá trình thực hiện, do chưa có quy định cụ thể, thống nhất về mối quan hệ giữa cơ quan, đơn vị có mục tiêu bảo vệ với cơ quan, đơn vị chức năng tại địa phương trong việc xây dựng, lắp đặt các vọng gác bảo vệ và thiết bị phục vụ công tác bảo vệ mục tiêu. Vì vậy, để khắc phục vấn đề bất cập nêu trên cần thiết phải có quy định cụ thể về trách nhiệm của Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương trong việc chỉ đạo cơ quan chức năng tại địa phương phối hợp với cơ quan có mục tiêu để xây dựng, lắp đặt vọng gác, thiết bị phục vụ công tác vũ trang canh gác bảo vệ mục tiêu cũng như trách nhiệm của cơ quan, đơn vị có mục tiêu trong việc phối hợp chặt chẽ với các đơn vị chức năng tại địa phương. Cụ thể:

Sửa đổi khoản 4 Điều 9 quy định về trách nhiệm của cơ quan có mục tiêu được bố trí lực lượng Cảnh sát nhân dân vũ trang canh gác bảo vệ:

*“4. Chủ trì, phối hợp với cơ quan chức năng thuộc tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương để xây dựng, lắp đặt vọng gác, thiết bị phục vụ công tác vũ trang canh gác bảo vệ mục tiêu của lực lượng Cảnh sát nhân dân; trang bị cơ sở vật chất, thiết bị bảo vệ gắn liền mục tiêu; ứng dụng công nghệ khoa học - kỹ thuật phục vụ bảo vệ an ninh, an toàn mục tiêu.”*

***Thứ bảy,*** trong 10 năm qua, Thủ tướng Chính phủ đã đồng ý bổ sung một số mục tiêu vào danh mục các mục tiêu quan trọng do lực lượng Cảnh sát nhân dân có trách nhiệm vũ trang canh gác bảo vệ như mục tiêu: Trụ sở Bộ Nội vụ; Nhà máy nước Thủ Đức tại thành phố Hồ Chí Minh; Tổng kho xăng dầu Nhà Bè; Công trình tượng đài Bác Hồ với các dân tộc Tây Nguyên tại thành phố Pleiku, tỉnh Gia Lai; Cơ quan thường trú trong nước trực thuộc Đài Tiếng nói Việt Nam tại Sơn La, Đắk Lắk, Cần Thơ, Đà Nẵng, TP Hồ Chí Minh; Cục Bưu điện Trung ương thuộc Bộ Thông tin và Truyền thông… Bên cạnh đó, một số mục tiêu đã được quy định tại danh mục, hiện nay đã thay đổi về chủ thể quản lý, thay đổi tên mục tiêu hoặc đã kết thúc hoạt động, không cần thiết phải tổ chức lực lượng Cảnh sát nhân dân vũ trang canh gác bảo vệ. Cụ thể như: Mục tiêu Đài phát tín Bộ Ngoại giao đã kết thúc hoạt động; trụ sở Ban Cơ yếu Bộ Nội vụ đã được chuyển giao Bộ Quốc phòng quản lý, bảo vệ; mục tiêu Viện bảo tàng lịch sử nay được đổi tên thành Bảo tàng lịch sử quốc gia. Do đó cần thiết phải sửa đổi danh mục mục tiêu ban hành kèm theo Nghị định số 37/2009/NĐ-CP. Đồng thời Bộ Công an đề xuất đưa một số mục tiêu có đủ điều kiện, tiêu chí theo quy định, hiện đang được tổ chức lực lượng vũ trang canh gác bảo vệ vào danh mục mục tiêu gồm: Học viện Chính trị quốc gia Hồ Chí Minh; các trạm phát sóng phát thanh, phát sóng truyền hình tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương. Đối với các mục tiêu khác, các bộ, ngành, địa phương lập hồ sơ đề nghị bổ sung danh mục, gửi Bộ Công an thẩm định, báo cáo Thủ tướng Chính phủ xem xét, quyết định theo quy định của Nghị định.

***Thứ tám,*** sửa đổi một số điều, khoản của Nghị định số 37/2009/NĐ-CP liên quan đến việc viện dẫn các văn bản quy phạm pháp luật để đảm bảo tính chính xác, chặt chẽ của hệ thống pháp luật do những năm gần đây Quốc hội đã ban hành các văn bản quy phạm pháp luật mới để thay thế, sửa đổi, bổ sung một số văn bản được dẫn chiếu trong Nghị định số 37/2009/NĐ-CP như: Luật Tổ chức Chính phủ năm 2015 thay thế Luật Tổ chức Chính phủ năm 2001; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức Chính quyền địa phương ngày 22 tháng 11 năm 2019; Luật Công an nhân dân năm 2018 thay thế Luật Công an nhân dân năm 2005; Luật Cảnh vệ năm 2017 thay thế Pháp lệnh Cảnh vệ năm 2005 và Pháp lệnh Cảnh sát cơ động mới được ban hành năm 2013.

Trên đây là Tờ trình dự thảo Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 37/2009/NĐ-CP ngày 23/4/2009 của Chính phủ quy định các mục tiêu quan trọng về chính trị, kinh tế, ngoại giao, khoa học - kỹ thuật, văn hóa, xã hội do lực lượng Cảnh sát nhân dân có trách nhiệm vũ trang canh gác bảo vệ và trách nhiệm của cơ quan, tổ chức có liên quan, Bộ Công an kính trình Chính phủ xem xét, quyết định./.

*(Kính gửi kèm theo: (1) dự thảo Nghị định; (2) Bản tổng hợp, tiếp thu, giải trình ý kiến góp ý của các Bộ, ngành, cơ quan liên quan; (3) Báo cáo thẩm định của Bộ Tư pháp về dự thảo Nghị định (4) Báo cáo giải trình, tiếp thu ý kiến thẩm định; (5) Nghị quyết của Chính phủ về việc xây dựng Nghị định)*.

|  |  |
| --- | --- |
| ***Nơi nhận:***- Như trên;  - Đ/c Bộ trưởng (để báo cáo); - Văn phòng Chính phủ;  - Bộ Tư pháp;  - V01, V03, K02; - Lưu: VT, K02(P7). | **KT. BỘ TRƯỞNG**  **THỨ TRƯỞNG**  **Thiếu tướng Lê Quốc Hùng** |